

## **Ettevõtlus- ja infotehnoloogiainistri ning majandus- ja infotehnoloogiainistri käskkirjade muutmise seoses vähese tähtsusega abi regulatsiooni muudatustega muutmise eelnõu seletuskiri**

### **1. Sissejuhatus**

Käskkirjade muudatuste eelnõu kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 10 lõigete 2 ja 4 alusel.

Muutmise eesmärk on muuta viited vähese tähtsusega abi uutele määrustele ja muuta vähese tähtsusega abi summad ning täpsustada otseste personalikuludega seonduvat.

Käskkirja eelnõu ja seletuskirja koostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi strateegiaosakonna välisvahendite õiguse nõunik Cyrsten Rohumaa (e-post: [cyrsten.rohumaa@mkm.ee](mailto:cyrsten.rohumaa@mkm.ee), telefon 631 3609). Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Ragnar Kass (e-post: [ragnar.kass@mkm.ee](mailto:ragnar.kass@mkm.ee)).

### **2. Käskkirjade muudatuste sisu ja võrdlev analüüs**

Muudatuste käigus muudetakse viide Euroopa Komisjoni määrusele (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8) ning asendatakse viitega Euroopa Komisjoni määrusele (EL) nr 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L, 2023/2831, 15.12.2023, edaspidi vähese tähtsusega abi määrus) ning vähese tähtsusega abi määruse alusel antava abi piirmäärasid.

Kuni 31.12.2023. a kehtis Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes, artikli 3 punkti 2 kohaselt nõue, et liikmesriigi poolt ühele ettevõtjale antava vähese tähtsusega abi kogusumma ei tohi mis tahes kolme eelarveaasta pikkuse ajavahemiku jooksul ületada 200 000 eurot. Alates 01.01.2024. a kehtima hakanud Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes, artikli 3 punkti 2 kohaselt liikmesriigi poolt ühele ettevõtjale antava vähese tähtsusega abi kogusumma ei tohi mis tahes kolme aasta pikkuse ajavahemiku jooksul ületada 300 000 eurot.

Lisaks on käskkirjades vajalik täpsustada otseste personalikuludega seonduvat ning sätestada selgesõnaliselt, et sisutegevuste elluviimise raames hangete korraldamine on programmi otsene kulu. Ühendmääruse § 21 lõike 6 punkti 4 kohaselt on kaudne kulu muu hulgas riigihanke korraldamine ja ostumenetluse läbiviimine. Samas selgitatakse ühendmääruse seletuskirjas, et kui kaudsete kulude nimekirjas olev tegevus kaasneb vältimatult üksnes projekti elluviimisega, siis võib neid kulusid hüvitada otsekuludena (näiteks ruumide rendikulu käsitletakse üldkuluna, kui see on toetuse saaja püsikulu ning kontori- või muid ruume kasutab ta oma

igapäevaseks tegevuseks. Kui aga projekti sihtrühmale korraldatakse koolitus väljaspool igapäevast töökeskkonda, siis on selle tarbeks renditud ruumide rendikulu otsene kulu). Lisaks on ühendmääruse seletuskirjas selgitatud, et „mõnikord võivad sisutegevuse kulud olla sama liiki, mis üldkulud. Kui käesoleva määruse § 21 lõikes 5 nimetatud kulu tekib projekti toetatava tegevuse käigus, siis ei ole tegemist projekti kaudse kuluga, vaid otsese kuluga. Seega kui meetme sisutegevustest tulenevalt mõni üldkulude loetelus olevatest kuludest on antud meetmes otsene kulu, tuleb see toetuse andmise tingimustes selgelt välja tuua.“.

Kuivõrd käskkirjas toodud tegevuste elluviimisega tekivad elluvijjal täiendavad kulud seoses hangete korraldamisega, mida elluvijjal ilma käskkirjata ei tekiks, siis ei ole tegemist kaudsete kuludega, vaid otseselt toetatavatest tegevustest tulenevate eraldiseisvate kuludega. Seega on põhjendatud käskkirjaliste tegevustega seotud hangete korraldamise kulud sätestada käskkirjas otseste abikõlblike kulude loetellu.

### **3. Käskkirjade muudatuste vastavus EL õigusele**

Käskkirjade muudatuste aluseks on struktuuritoetuse seadus ja selle alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse määrused.

Käskkirjade muudatused on kooskõlas ka struktuuritoetuse seaduse aluseks olevate järgmiste Euroopa Liidu määrustega:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 2021/1060, 24. juuni 2021, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 2021/1058, 24. juuni 2021, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi;
- Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes.

### **4. Käskkirjade muudatuste mõjud**

Majandus- ja infotehnoloogiaministri 05.06.2023. a käskkirjas nr 101 „Eesti turismivaldkonna elavdamiseks ja taaskäivitamiseks toetuse andmine“ punkti 16.1 muudatuste tulemusena võib prognoosida halduskoormuse vähenemist rakendusüksuste otsuste peale vaideid esitavate isikute puhul, kes peavad edaspidi suhtlema vaid ühe asutusega. Seeläbi järgitakse enam „kõik ühes kohas“ põhimõtet ning muudatuse eeldatav tulemus on ka vaiete läbivaatamise kogu protsessi kiirenemine.

Muudatuste käigus rakendub uus vähese tähtsusega abi ülemäär 300 000 eurot, mis annab ettevõtjale võimaluse saada enam abi ja riigil on võimalik ettevõtjat rohkem toetada.

### **5. Käskkirjade rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja käskkirjade rakendamise eeldatavad tulud**

Käskkirjade muudatuste rakendamisega ei kaasne otseseid kulusid riigieelarvele.

## **6. Käskkirjade jõustumine**

Käskkirja alusel tehtavad vähese tähtsusega abi muudatused rakendatakse tagasiulatuvalt alates 01.01.2024. a. Otseste personalikuludega seotud muudatused rakendatakse tagasiulatuvalt iga käskkirja kehtima hakkamisest.

## **7. Käskkirjade muudatuste kooskõlastamine**

Käskkirjade muudatused esitatakse kooskõlastamiseks eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu Rahandusministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks Riigi Tugiteenuste Keskusele, perioodi 2021–2027 seirekomisjonile, Euroopa Komisjonile ja Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele.

Käskkirjade muudatused saadetakse teadmiseks Kliimaministeeriumile ja Ida-Viru Ettevõtluskeskusele.